

**CONSORZIO PER L'AREA DI SVILUPPO
INDUSTRIALE DI BARI**

Ente Pubblico Economico
Legge 5.10.1991 n° 317

DELIBERAZIONE PRESIDENZIALE

N. 139 DEL 23-06-2020

OGGETTO:

Attività nn.1-2-3 del progetto "ZonASicura Videosorveglianza e monitoraggio ambientale. Agglomerati Industriali ASI della provincia di Bari".

Programma Operativo Nazionale (PON) "Legalità" 2014-2020 -- Asse 2 "Rafforzare le condizioni di legalità delle aree strategiche per lo sviluppo economico" -- Linea di Azione 2.1.1 "Interventi integrati finalizzati all'incremento degli standard di sicurezza in aree strategiche per lo sviluppo". CUP D87D17000320007.

Avvio procedura nomina Commissione giudicatrice.

L'anno **duemilaventi**, il giorno23.....del mese di GIUGNO.....
nella sede del Consorzio per l'Area di Sviluppo Industriale di Bari,

IL PRESIDENTE

sulla base dell'istruttoria compiuta dal dott. Cosimo Guida, come da attestazione sotto riportata, in relazione alla presente deliberazione ad oggetto: "Attività nn.1-2-3 del progetto "ZonASicura Videosorveglianza e monitoraggio ambientale. Agglomerati Industriali ASI della provincia di Bari". Programma Operativo Nazionale (PON) "Legalità" 2014-2020 -- Asse 2 "Rafforzare le condizioni di legalità delle aree strategiche per lo sviluppo economico" -- Linea di Azione 2.1.1 "Interventi integrati finalizzati all'incremento degli standard di sicurezza in aree strategiche per lo sviluppo". CUP D87D17000320007. Avvio procedura nomina Commissione giudicatrice.", riferisce quanto segue:

- ✓ con deliberazione di C.d.A. n.44 del 16/03/2020 è stato determinato di autorizzare l'indizione della procedura di affidamento dei lavori relativi alle attività nn.1-2-3 di cui al progetto "ZonASicura Videosorveglianza e monitoraggio ambientale", ai sensi di quanto previsto dall'art.36 comma 2 lett. d) del Codice sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, come previsto dall'art. 95 del Codice;
- ✓ con deliberazione presidenziale n.92 del 24/04/2020 è stato determinato di approvare gli atti di gara relativi alla procedura di affidamento di cui innanzi;
- ✓ in data 11/05/2020 e 13/05/2020 si è proceduto con la pubblicazione dell'estratto del bando di gara rispettivamente sulla GURI n.53 e su due quotidiani;
- ✓ entro il termine delle ore 12:00 del 03/06/2020 previsto dal bando di gara sono pervenute le seguenti offerte:
 - SISTEC SRL – prot. 3905 – 03/giu - 08:23
 - RTI UNIDATA SPA – prot. 3906 – 03/giu - 08:24
 - RTI METODA SPA – prot. 3907 – 03/giu - 09:27
 - RTI IRTET SRL – prot. 3908 – 03/giu - 09:40
 - RTI FASTWEB SPA – prot. 3909 – 03/giu - 09:53
 - GUASTAMACCHIA SPA – prot. 3910 – 03/giu - 09:54
 - SITE SPA – prot. 3912 – 03/giu - 10:25
 - SOLETO SPA – prot.3913 – 03/giu - 11:00
 - RTI RESEARCH CONS. STABILE SCARL – prot. 3915 – 03/giu - 11:20
- ✓ con deliberazione di C.d.A. n.43 del 16/03/2020 è stato approvato il Regolamento "Nomina e funzionamento delle commissioni giudicatrici e del seggio di gara per appalti di lavori, servizi e forniture banditi dal Consorzio ASI di Bari";
- ✓ nonostante il prefato Regolamento non sia stato ancora approvato, ai sensi dell'art.11 co.4 lett.m) dello Statuto Consortile, dall'Assemblea dell'Ente, il RUP ha ritenuto di utilizzarlo per l'individuazione del Seggio di Gara a cui demandare la verifica amministrativa delle offerte pervenute, tanto in ragione del fatto che, comunque, anche le Linee Guida n.3 dell'ANAC

- prevedono al punto 5.2. che in ogni procedura di gara il controllo della documentazione amministrativa allegata all'offerta può essere svolto da un Seggio di gara istituito ad hoc;
- ✓ il predetto Regolamento riporta che la fase di ammissione degli offerenti è di competenza di un organo amministrativo, denominato "Seggio di gara", composto, in caso di procedure aperte, dal R.U.P. o un funzionario di fascia C e due testimoni, di cui uno con funzioni di segretario verbalizzante. Per la costituzione del Seggio di gara non è necessaria una nomina formale, derivando, la sua composizione, dalla struttura organizzativa dell'Ente;
 - ✓ per quanto innanzi, nelle sedute pubbliche del 05-08-09-10/06/2020 il Seggio di gara, composto dall'ing. Giuseppe Antonio Latrofa, Responsabile del Procedimento, e dall'ing. Pierluca Macchia e dal dott. Cosimo Guida, in qualità di testimoni, ha proceduto alla verifica amministrativa delle offerte pervenute avviando per alcuni concorrenti il soccorso istruttorio di cui al comma 9 dell'art. 83 del Codice;
 - ✓ conclusasi la fase di ammissione dei concorrenti sulla base della documentazione amministrativa, nel mentre della conclusione dell'iter di selezione e nomina dei componenti della Commissione Giudicatrice - anch'essa da individuarsi sulla base delle indicazioni fornite dal richiamato Regolamento interno che ricalca, comunque, le indicazioni normative vigenti - si ritiene opportuno affidare allo stesso Seggio di Gara la verifica inventariale della documentazione tecnica contenuta nelle "Buste B - Offerta tecnica" al fine di snellire e rendere più celere la successiva attività di valutazione qualitativa da parte della Commissione di Gara;
 - ✓ considerato che:
 - l'art. 77 co. 1 del D.Lgs. 50/2016 dispone che nelle procedure di affidamento di contratti di appalto mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico sia attribuita ad una Commissione giudicatrice composta di esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto;
 - l'art. 77 co. 3 del D.Lgs. 50/2016 dispone che i commissari siano scelti in caso di appalti di importo inferiore alla soglia di cui al cit. art. 35 anche tra personale interno alla stazione appaltante, nel rispetto del principio di rotazione;
 - l'art. 216 co. 12 del D.Lgs. 50/2016 precisa che, fino all'adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo dei commissari di gara, la Commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante;
 - ✓ il R.U.P., per la individuazione dei membri della Commissione di gara, verifica preventivamente l'esistenza di competenze ed esperienze interne tra i dirigenti/funzionari dipendenti della stazione appaltante; successivamente verifica, con riferimento alla specifica procedura di gara, ai sensi del comma 4 dell'art.77 del D.Lgs. 50/2016, la possibilità della nomina del R.U.P. a membro o presidente della Commissione di gara;
 - ✓ i commissari diversi dal Presidente sono selezionati, di norma, tra i dipendenti dell'Ente con esperienza nel settore cui si riferisce la gara. L'esperienza va valutata in relazione a uno o più dei seguenti elementi: ambito organizzativo di appartenenza, titolo di studio e/o professionali, pregressa esperienza lavorativa sia all'interno che all'esterno dell'Ente.
 - ✓ qualora in organico non siano presenti specifiche professionalità, o ricorrano esigenze oggettive e comprovate, si può fare ricorso a professionalità esterne, esperte nelle diverse aree tematiche coinvolte in relazione all'oggetto dell'affidamento, per la composizione della Commissione;
 - ✓ i commissari non devono aver svolto, né possono svolgere, alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta, con esclusione, ai sensi del comma 4 dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016, del R.U.P.;
 - ✓ ai componenti della Commissione si applicano le disposizioni di cui all'articolo 77, commi 5 e 6 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. ed è richiesta l'assenza di cause di incompatibilità, di conflitto di interessi o di qualsivoglia causa di astensione. Per l'assunzione dell'incarico, pertanto, i soggetti individuati devono rendere apposita dichiarazione sotto forma di autocertificazione recante l'indicazione dell'insussistenza delle suddette cause di esclusione;
 - ✓ la selezione dei componenti della Commissione avviene nel rispetto del principio di rotazione. A tal fine il dipendente selezionato quale commissario di gara non potrà ricoprire analogo incarico, relativamente ad una nuova procedura di gara, immediatamente successiva alla precedente nomina, volta all'affido di contratto avente medesimo oggetto, salvo casi particolari in cui siano richieste professionalità specifiche presenti in numero esiguo tra il personale dell'Ente avente la specifica esperienza;
 - ✓ in sintesi possono essere nominati come componenti della Commissione membri esterni all'Ente nei seguenti casi:
 - accertata carenza in organico di adeguate professionalità, ovvero esse non siano presenti in numero adeguato;
 - assenza di esperti per lo svolgimento di specifiche valutazioni nella materia oggetto del contratto;

- per ragioni attinenti l'elevata complessità tecnica delle valutazioni o altri motivi di opportunità tecnica;
- quando gli esperti interni non possano svolgere le funzioni di commissari essendo incompatibili.
- ✓ il R.U.P. avendo acquisito per le vie brevi la disponibilità del Direttore Generale dell'Ente a far parte della Commissione di Gara e avendo, inoltre, accertato la mancanza tra i dirigenti/funzionari, che non abbiano già svolto alcun'altra funzione o incarico relativamente all'affidamento di che trattasi, di esperti in grado di poter svolgere valutazioni nelle materie specialistiche oggetto del contratto individuabili nelle categorie previste dal DM 17/06/2016 come IA.03/04, IB.08 e T.02, ha avviato la procedura di selezione dei due ulteriori componenti di commissione;
- ✓ il Regolamento Consortile prevede che i commissari esterni possono essere individuati, tra l'altro, fra professionisti scelti, motivatamente, sulla base del curriculum o per estrazione attingendo dagli elenchi predisposti dall'Ente e iscritti, ai predetti elenchi, in data antecedente alla pubblicazione della singola gara;
- ✓ con deliberazione Presidenziale n.380 del 20/12/2019 l'Ente ha approvato l'Avviso di Manifestazione di interesse per la costituzione dell'elenco degli operatori economici da cui attingere per l'affidamento degli incarichi tecnici mediante le procedure di cui all'art. 36 comma 2 lett. b) e dell'157 comma 2, e dall'art. 31 comma 8 e art. 36 comma 2 lett. a), relativi agli interventi inseriti nella programmazione dell'Ente, ai sensi dell'art.21 del D. Lgs. 50/2016;
- ✓ sulla base di quanto previsto dall'Avviso di Manifestazione di interesse, il R.U.P. opera una selezione dall'elenco dei professionisti, ad insindacabile giudizio, sulla base dei requisiti dichiarati e dei curricula allegati alle istanze, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, di pubblicità, di conflitto di interessi, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti. In caso di parità di requisiti fra diversi professionisti il RUP potrà procedere all'individuazione mediante sorteggio pubblico, la cui data sarà pubblicata, di volta in volta, sul profilo del committente con preavviso di almeno 2 giorni;
- ✓ il R.U.P. ha, pertanto, effettuato una valutazione delle manifestazioni di interesse pervenute entro la data di pubblicazione della gara al fine di individuare almeno tre soggetti a cui chiedere disponibilità all'incarico e l'assenza di cause di incompatibilità, di conflitto di interessi o di qualsivoglia causa di astensione;
- ✓ la valutazione è stata effettuata sulla base dei curriculum e della documentazione prodotta a corredo delle manifestazioni di interesse con particolare riguardo alle categorie individuate nel DM 17/06/2016 come IA.03/04, IB.08 e T.02, valutando gli interventi nelle predette categorie per importi complessivi non inferiori ad 2.000.000,00€ e con almeno un contratto di punta di importo maggiore di 1.000.000,00€ nelle attività di progettazione definitiva/esecutiva e/o direzione lavori;
- ✓ sono stati, pertanto, individuati i seguenti professionisti:
 - ing. Bartolomeo Cavalluzzi: IA.04=2.273.815,69€ - C.P. IA.04=1.282.085,87€
 - ing. Nicola Contursi: IA.04=3.188.206,75€ - C.P. IA.04=2.223.378,00€
 - ing. Fabrizio Cuccuvillo: IA.03= 9.129.971,08 € - C.P. IA.03=3.902.549,00€
 - ing. Matteo Gattola: IA.04/T.02=105.000.000,00€ - C.P. IA.04=4.500.000,00€
 - ing. Filippo Vecchio: IA.04=32.241.000,00€ - IB.08=2.020.000,00 € - C.P. IB.08=1.200.000,00€

l'ing. Vecchio, seppure in possesso dei requisiti, è da ritenersi escluso dalla selezione essendo già stato individuato quale presidente di una ulteriore commissione nell'ambito dello stesso intervento;
- ✓ sulla base del DM 12/02/2018 e alla luce della sentenza TAR n. 692/2019 relativa ai "compensi minimi", il RUP ha determinato, come segue, l'importo della parcella professionale da riconoscere ai componenti di Commissione esterni tenendo in debito conto quanto previsto dall'art.3 del prefato DM 12/02/2018 relativamente alla graduazione dei compensi all'interno dei limiti previsti:

$(€8.000,00/20.000.000) \times €3.934.236,84 = €1.573,70$ - importo base comprensivo di tasse e contributi e al netto di IVA e dei rimborsi spese da quantificarsi ai sensi dell'art.5 comma 3 del Regolamento consortile.

In ragione della complessità dell'appalto, del numero delle offerte pervenute e della necessità di ultimare i lavori della commissione entro 15 giorni naturali e consecutivi a far data dall'accettazione dell'incarico, si ritiene di rimodulare l'importo minimo, applicando tre coefficienti pari, rispettivamente, a 1,5 (complessità) - 1,3 (offerte) - 1,2 (tempistica), come segue: $\text{Compenso commissario di gara} = 1.573,70€ \times 1,5 \times 1,3 \times 1,2 = 3.682,46€ \rightarrow 3.700,00€$
- ✓ il R.U.P. procederà, quindi, con la richiesta ai summenzionati professionisti di dichiarazione di disponibilità all'affidamento dell'incarico alle condizioni su specificate, di non esistenza delle clausole di incompatibilità, di conflitto di interessi o di qualsivoglia causa di astensione;
- ✓ fra i professionisti che produrranno quanto richiesto si procederà, mediante eventuale sorteggio pubblico, con la selezione dei due nominativi a cui, con separato atto, l'Amministrazione affiderà

l'incarico di commissario di gara. Con lo stesso atto l'Amministrazione individuerà il commissario che ricoprirà il ruolo di Presidente;

VISTO il D.Lgs.50/2016 e ss.mm.i.;

PRESO ATTO che l'intervento è finanziato nell'ambito del Programma Operativo Nazionale (PON) "Legalità" 2014-2020 - Asse 2 "Rafforzare le condizioni di legalità delle aree strategiche per lo sviluppo economico" - Obiettivo "Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione" - Linea di Azione 2.1.1 "Interventi integrati finalizzati all'incremento degli standard di sicurezza in aree strategiche per lo sviluppo"

PRESO ATTO dei Regolamenti UE relativi al Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione";

PRESO ATTO che il Progetto "ZonASicura Videosorveglianza e monitoraggio ambientale. Agglomerati Industriali ASI della provincia di Bari" è cofinanziato dall'Unione Europea;

RITENUTO di applicare quanto previsto dal Regolamento per la "Nomina e funzionamento delle commissioni giudicatrici e del seggio di gara per appalti di lavori, servizi e forniture banditi dal Consorzio ASI di Bari", approvato con deliberazione di C.d.A. n.43 del 16/03/2020;

VISTA la delega del C.d.A. del 20/09/2019 con la quale il Presidente dell'Ente è stato autorizzato all'impegno di spese urgenti ed indifferibili fino al massimo di €20.000 oltre IVA;

VISTO l'art. 15 dello Statuto dell'Ente che dispone che il Presidente "può assumere, in via eccezionale, provvedimenti urgenti ed indifferibili nell'interesse dell'Ente che sottopone a ratifica nella prima seduta utile del CdA", assunti i poteri del Consiglio di Amministrazione in considerazione dell'urgenza di procedere con la nomina della commissione di gara;

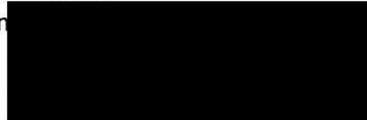
VISTA l'attestazione sotto riportata del Responsabile dell'istruttoria;

DELIBERA

1. Le premesse sono parte integrante ed essenziale del presente provvedimento;
2. di affidare, come in effetti si affida, al Seggio di Gara che ha effettuato la verifica della documentazione amministrativa anche la verifica inventariale della documentazione tecnica contenuta nelle "Buste B - Offerta tecnica" al fine di snellire e rendere più celere la successiva attività di valutazione qualitativa da parte della Commissione di Gara;
3. di prendere atto, come con la presente si prende atto, della disponibilità manifestata dal Direttore Generale dell'Ente a ricoprire il ruolo di componente della Commissione di Gara per l'intervento di che trattasi;
4. di autorizzare, come in effetti si autorizza, il R.U.P. a procedere con l'individuazione dei due ulteriori componenti della commissione di gara alle condizioni e secondo le procedure evidenziate in narrativa;
5. di incaricare il geom. Giuseppe Calisi della pubblicazione della presente deliberazione sul sito internet del Consorzio e su "Amministrazione Trasparente", nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini, tenuto conto di quanto disposto dalle norme in materia di protezione dei dati personali, di quelli sensibili e giudiziari;
6. la presente deliberazione è immediatamente esecutiva;
7. di sottoporre il presente provvedimento a ratifica del C.d.A. dell'Ente nella prima seduta utile.

Il sottoscritto attesta che il procedimento finalizzato all'approvazione del presente atto è stato espletato nel rispetto delle norme di legge ed è conforme alle risultanze istruttorie.

Modugno li, 23/06/2020

Il Responsabile dell'Istruttoria
e R.U.P. dell'intervento
ing. Giuseppe An 

Per quanto di competenza, non ci sono rilievi da formulare.

Modugno li, 23/06/2020

Il Direttore Generale


Il Presidente
